



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๖๔

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๗) มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การดำเนินการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระบบแห่ง

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อ.บ.ต. จังหวัด ทุกจังหวัด และ ประธาน ก.เมืองพัทยา

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อแนะนำการดำเนินการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่แจ้งมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. กำหนดมาตรการรับการดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการ  
บริหารงานบุคคลเป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป และได้ชี้แจงแนวทางปฏิบัติ  
เพิ่มเติมและผลกระทบในการเปลี่ยนแปลงระบบจำแนกตำแหน่งจากระบบซีเป็นระบบแห่งไปแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ขอเรียนว่า ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ใน การประชุมครั้งที่  
๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ และ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ใน การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่  
๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ชี้แจงแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. กรณีผู้ที่ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารในระบบซี ซึ่งมีระดับตำแหน่งหรือมีคุณวุฒิไม่ตรง  
ตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น หรือประเภทบริหารท้องถิ่น

๒. การสรุหารตำแหน่งที่อยู่ระหว่างดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จในตำแหน่งที่ไม่เป็นไป  
ตามกรอบโครงสร้าง ระดับตำแหน่ง และจำนวนตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการในระบบใหม่

๓. การเลื่อนระดับ การได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการในสาย  
งานวิชาชีพ และการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน

๔. การโอนในกลุ่มตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น หรือบริหารท้องถิ่นที่มีการรวมระดับ  
ตำแหน่งจากระดับ ๖ ระดับ ๗ เป็นระดับเดียว

๕. การย้ายที่อยู่ระหว่างดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ

๖. การดำเนินการคัดเลือก/สอบคัดเลือก ที่ได้รับการยกเว้นตามมาตรการรับการดำเนินการ  
บริหารงานบุคคล

๗. กรณีผู้ดำรงตำแหน่งไม่ถูกต้องตามโครงสร้างเทศบาลขนาดกลางเดิม  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๔

แบบท้ายหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๙๙/ว/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑) มีนาคม ๒๕๖๔

ข้อแนะนำการดำเนินการตามมาตรการระงับการดำเนินการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ประเด็น	ผลการพิจารณา
๑. กรณีผู้ที่ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารในระบบซึ่งมีระดับตำแหน่งหรือมีคุณวุฒิไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น หรือประเภทบริหารท้องถิ่นในระบบแห่ง	<p>ผู้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานการเงินและบัญชี ระดับ ๕ แม้ว่ามีคุณวุฒิปริญญาตรีตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งแต่เนื่องจากมิได้ดำรงตำแหน่งระดับ ๖ จึงไม่อาจเปลี่ยนสายงานเป็นนักบริหารงานการคลังระดับ ๖ ได้ ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ เป็นผลให้บุคคลนั้นไม่อาจดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่นระดับต้นได้</p> <p>กรณีนี้ให้แต่งตั้งบุคคลนั้นไปดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานการเงินและบัญชี ระดับชำนาญงาน หากบุคคลดังกล่าวมีคุณวุฒิการศึกษาไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานการเงินและบัญชีหรือเทียบเท่า ก็ให้แต่งตั้งไปดำรงตำแหน่งอื่นในกลุ่มงานเกื้อกูล กลุ่มที่ ๒ กลุ่มการคลัง การเศรษฐกิจและพาณิชย์ ในตำแหน่งที่มีคุณวุฒิการศึกษาตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งใหม่ ในระบบแห่ง ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ที่ ๐๘๐๙๙/ว ๖๑ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การกำหนดกลุ่มงานที่เกี่ยวข้องเกื้อกูลกันตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น</p>
๑.๒ เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ระดับ ๖ ในองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรีตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักบริหารงานการช่าง ภายหลังวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ จะให้ดำรงตำแหน่งประเภทใด	<p>กรณีผู้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ระดับ ๖ แต่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักบริหารงานช่างภายหลังวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ นั้น ให้แต่งตั้งผู้นั้นไปดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ในตำแหน่งนายช่างโยธา ระดับชำนาญงาน หากบุคคลดังกล่าวมีคุณวุฒิการศึกษาไม่ตรงกับคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนายช่างโยธา ก็ให้แต่งตั้งผู้นั้นไปดำรงตำแหน่งอื่นในกลุ่มงานเกื้อกูล กลุ่มที่ ๗ กลุ่มวิศวกรรม สถาปัตยกรรม และช่างเทคนิคต่างๆ ในตำแหน่งที่มีคุณวุฒิการศึกษาตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งใหม่ในระบบแห่ง ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ที่ ๐๘๐๙๙/ว ๖๑ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การกำหนดกลุ่มงานที่เกี่ยวข้องเกื้อกูลกันตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น</p>
๑.๓ ปัจจุบันดำรงตำแหน่ง นักบริหารงานการคลัง ระดับ ๖ แต่มีคุณวุฒิปริญญาตรีโดยเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานการเงินและบัญชี ระดับ ๕ ได้รับการคุ้มครองตามบทเฉพาะกาล โดยได้เข้ารับการอบรมหลักสูตรตามที่ ก.อ.บ.ต. กำหนด	<p>ผู้ที่มีคุณวุฒิการศึกษาไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง แต่ได้รับการคุ้มครองคุณวุฒิการศึกษาตามมติ ก.อ.บ.ต. เมื่อจากได้รับการอบรมหลักสูตรตามเงื่อนไขที่ ก.อ.บ.ต. กำหนดครบถ้วนแล้ว เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงระบบตำแหน่งเป็นระบบแห่ง ก็ถือว่า ผู้นั้นยังคงได้รับการคุ้มครองเรื่องคุณวุฒิต่อไปประคับประคองได้ดำรงตำแหน่งในสายงานนักบริหารงานการคลัง ระดับ ๖ ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔</p> <p>กรณีนี้จึงให้แต่งตั้งผู้นั้นไปดำรงตำแหน่งประหน้าสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ประจำวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ ให้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับต้น มิใช่ให้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป</p>



ประเด็น	ผลการพิจารณา
๒. การสรรหาตำแหน่งที่อยู่ระหว่างดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จในตำแหน่งที่ไม่เป็นไปตามกรอบโครงสร้างระดับตำแหน่ง และจำนวนตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการในระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ (ระบบแท่ง)	กรณีนี้พิจารณาตามบทเฉพาะกาล เทศบาลเมืองสุรินทร์ ไม่มีผู้อำนวยการระดับ ๕ จึงเป็นเทศบาลประเภทสามัญ ระดับสูง ตามกรอบโครงสร้างที่กำหนดให้มีรองปลัดเทศบาล เป็นประเภทบริหารห้องคิน ระดับกลาง ได้ ๒ อัตรา ดังนั้น รองปลัดเทศบาล ระดับ ๙ ที่ว่าง ซึ่งไม่เป็นไปตามโครงสร้างประเภทเทศบาล ก็ให้ยุบตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับ ๙ หรือหาก มีจำนวนรองปลัดเทศบาลไม่เกิน ๒ อัตรา ให้ปรับลดเป็นตำแหน่งนักบริหารงานห้องคิน ระดับกลาง
๒.๑ เทศบาลเมืองสุรินทร์ ได้ดำเนินการประกาศรับสมัครคัดเลือกพนักงานเทศบาล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น สำหรับตำแหน่งผู้บริหารไปแล้ว (ประกาศลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘) และได้กำหนดค่าวันรับสมัครคัดเลือกระหว่างวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ – ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ จะมีผลเป็นประการใด	การประกาศรับสมัครเป็นเพียงขั้นตอนเริ่มต้นของการสรรหา ซึ่งยังไม่มีผลว่าผู้ใดผ่านการคัดเลือกให้ได้รับการแต่งตั้งในตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับ ๙ ประกอบกับตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับ ๙ ที่อยู่ระหว่างการสรรหานั้นเป็นตำแหน่งว่าง ซึ่งต้องถูกยุบเลิกตามโครงสร้างส่วนราชการในระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ ตั้งแต่ต้นมกราคม ๒๕๕๙ จึงเป็นผลให้การประกาศสอบคัดเลือกดังกล่าว แม้ว่าดำเนินการจนแล้วเสร็จก็ไม่อาจแต่งตั้งผู้ผ่านการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งได้ เนื่องจากตำแหน่งนี้ถูกยุบไปก่อนแล้ว ดังนั้น การสรรหานั้นย่อมสิ้นผลไปตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๙ ตามเงื่อนไขบทเฉพาะกาลที่กำหนดให้ยุบตำแหน่งนั้น นับแต่ตำแหน่งว่าง
๒.๓ ตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ กำหนดให้ตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีจำนวนไม่เกิน ๒ อัตรา กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี อยู่ระหว่างดำเนินการสรรหาบุคคล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด (นักบริหารงานองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๔) ซึ่งเป็นตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลำดับที่ ๓ ที่ว่าง สามารถดำเนินการสรรหาต่อได้ หรือไม่ อย่างไร หรือต้องยกเลิกการสรรหา และยุบกรอบตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้เหลือ ๒ อัตรา ตามประกาศ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการ และระดับตำแหน่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘	การประกาศรับสมัครเป็นเพียงขั้นตอนเริ่มต้นของการสรรหา ซึ่งยังไม่มีผลว่าผู้ใดผ่านการคัดเลือกให้ได้รับการแต่งตั้งในตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระดับ ๙ ประกอบกับตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระดับ ๙ ที่อยู่ระหว่างการสรรหานั้นเป็นตำแหน่งว่าง ซึ่งต้องถูกยุบเลิกตั้งแต่ต้นมกราคม ๒๕๕๙ ตามโครงสร้างส่วนราชการ ในระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ จึงเป็นผลให้การประกาศสอบคัดเลือกดังกล่าวไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ดังนั้น การสรรหานั้นย่อมสิ้นผลไปตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๙ ตามเงื่อนไขบทเฉพาะกาลที่กำหนด เนื่องจากไม่มีตำแหน่งให้ผู้ผ่านการคัดเลือกได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ว่างได้อีกต่อไป ทั้งนี้ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยความเห็นชอบของ ก.จ.จ. พิจารณาบุคคลตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามกรอบโครงสร้างส่วนราชการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดต่อไป



ประเด็น	ผลการพิจารณา
๓. การเลื่อนระดับ การได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการในสายงานวิชาชีพ และการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน	
๓.๑ การเลื่อนระดับ	<p>(๑) การเลื่อนระดับครั้งแรกของแต่ละประเภทตำแหน่ง เช่น การเลื่อนระดับประเภททั่วไป จากระดับปฏิบัติงาน ไประดับชำนาญงาน ให้ใช้วิธิการประเมินผลงาน โดยใช้หลักเกณฑ์การเลื่อนระดับนอกรอบระดับควบของสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๑ และระดับ ๒ และการเทียบระดับตำแหน่งจากระบบที่เป็นระบบแท่งตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๔๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง ประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ อัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยอนุโลม</p> <p>สำหรับการเลื่อนระดับจากระดับชำนาญงานไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับอาชุโส ในกลุ่มตำแหน่งสายงานช่าง ให้ใช้หลักเกณฑ์ การเลื่อนระดับนอกรอบควบขั้นสูงในตำแหน่งนายช่างโยธา ระดับ ๗ โดยอนุโลม สำหรับสายงานอื่นจะแจ้งแนวทางปฏิบัติอีกครั้งหนึ่ง เมื่อจากไม่มีหลักเกณฑ์เดิมรองรับ</p> <p>(๒) การเลื่อนระดับของตำแหน่งประเภทวิชาการ จากระดับปฏิบัติการ เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการ ให้ใช้วิธิการประเมินผลงาน โดยใช้หลักเกณฑ์การเลื่อนระดับนอกรอบควบของสายงาน ที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ และการเทียบระดับตำแหน่งจากระบบที่เป็นระบบแท่งตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๔๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง ประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและ มาตรฐานของตำแหน่ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยอนุโลม</p> <p>สำหรับการเลื่อนระดับตำแหน่งในระดับชำนาญการพิเศษ และ ระดับเชี่ยวชาญ กรณีตำแหน่งในสายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสายงานนิติการ ให้ถือปฏิบัติตามประกาศหลักเกณฑ์การเลื่อน และแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น นอกรอบควบขั้นสูงสายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสายงานนิติการ พ.ศ. ๒๕๕๗ กรณีตำแหน่งประเภทวิชาการในสายงานอื่นที่ไม่ใช่ สายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสายงานนิติการ จะแจ้ง แนวทางปฏิบัติอีกครั้งหนึ่ง เมื่อจากไม่มีหลักเกณฑ์เดิมรองรับ</p> <p>(๓) การเลื่อนระดับที่สูงขึ้นในตำแหน่งประเภทวิชาการ ประเภททั่วไป ในระหว่างมาตรการรับการบริหารงานบุคคลและบัญชีเงินเดือน ในกลุ่มตำแหน่งระบบแท่งยังไม่มีผลใช้บังคับ ให้เลื่อนผู้นั้นดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ไม่ก่อนวันที่คณะกรรมการประเมินผ่านผลงาน และไม่ก่อนวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นวันที่อัตราเงินเดือนตามระดับตำแหน่งของระบบแท่ง มีผลใช้บังคับ เช่น การเลื่อนตำแหน่งนิติกรปฏิบัติการเพื่อดำรงตำแหน่งในระดับชำนาญการ ซึ่งยืนเรื่องและผ่านผลการประเมิน ผลงาน เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ให้แต่งตั้งดำรงตำแหน่งนิติกรชำนาญการได้ตามปกติ</p>



ประเด็น	ผลการพิจารณา
	<p>๑ เมษาฯ ๒๕๕๙ โดยให้ออกคำสั่งเลื่อนขันเงินเดือนในระดับปฏิบัติการเรียบร้อยแล้ว จึงปรับเป็นตำแหน่งระดับชำนาญการ โดยให้ได้รับอัตราเงินเดือนในขั้นที่มีอัตราใกล้เคียงที่สูงกว่า ตามประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. เรื่อง มาตรฐานหัวไว้เกี่ยวกับการให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นได้รับเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๕๘ และ หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ที่ มท ๐๘๐๙.๗/ว ๗๐๔ ลงวันที่ ๓๐ เมษาฯ ๒๕๕๗ แจ้งซักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนขันเงินเดือนและการให้ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ</p>
๓.๒ การรับเงินประจำตำแหน่งสำหรับตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการ (ระดับ ๖ สายงานวิชาชีพ)	<p>การได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาชีพของผู้ดำรงตำแหน่งประจำวิชาการระดับชำนาญการกำหนดเงื่อนไข ดังนี้</p> <p>๑. ต้องเป็นผู้ดำรงตำแหน่งประจำวิชาการระดับชำนาญการ หรือเทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี</p> <p>๒. ต้องผ่านการประเมินคุณสมบัติและผลงานจากส่วนราชการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ สำหรับใช้ในการประเมินเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๗ (วิชาชีพเฉพาะ) เดิม โดยใช้หลักเกณฑ์การเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗๗ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนและแต่งตั้ง ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นของระดับควบขั้นสูง ในสายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสายงานนิติการ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยอนุโลม</p> <p>เทียบได้กับแนวทางของสำนักงาน ก.พ. ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๖/ว ๑๘ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการรับเงินประจำตำแหน่งสำหรับตำแหน่งประจำวิชาการระดับชำนาญการและระดับทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ ทักษะ และสมรรถนะ</p>
๓.๓ การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน	<p>ให้ถือปฏิบัติตามประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นได้รับเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน ลงวันที่ ๒๒ เมษาฯ ๒๕๕๗ และหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ที่ มท ๐๘๐๙.๗/ว ๒๘ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน (การกำหนดให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับ ๔ ขึ้นไป ได้รับเงินค่าตอบแทนเป็นรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับ)</p>



ประเด็น	ผลการพิจารณา	
๔. การโอนในกลุ่มตำแหน่งที่มีการควบรวมระดับชี้เป็นระดับเดียวกันในระบบแห่ง	<p>- ตำแหน่งหัวหน้าส่วนระดับ ๖ และ ระดับ ๗ และผู้อำนวยการกองระดับ ๗</p> <p>- ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายระดับ ๖ และ หัวหน้าฝ่ายระดับ ๗</p> <p>กรณีข้างต้นเมื่อเข้าสู่ระบบแห่งแล้วจะ เป็นกลุ่มตำแหน่งที่ถูกยุบรวมเป็นตำแหน่ง ผู้อำนวยการกอง / หัวหน้าฝ่าย ประเภท อำนวยการห้องคิ้น ระดับต้น จะสามารถ โอนสับเปลี่ยนตำแหน่งระหว่าง ผู้อำนวยการกอง ระดับต้น หรือระหว่าง หัวหน้าฝ่ายระดับต้นได้หรือไม่</p>	<p>การโอน ได้กำหนดว่า ให้พนักงานเทศบาลโอนสับเปลี่ยนตำแหน่ง ในตำแหน่งเดียวกันและระดับเดียวกัน หรือโอนไปดำรงตำแหน่งเดียวกันและระดับเดียวกันที่ว่างระหว่างเทศบาลได้</p> <p>ดังนั้น เมื่อการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างส่วนราชการและระดับ ตำแหน่งในระบบแห่ง กำหนดให้ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการระดับ ๖ และระดับ ๗ ยุบรวมเป็นตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ระดับต้น และ ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายระดับ ๖ และระดับ ๗ ยุบรวมเป็นตำแหน่ง หัวหน้าฝ่าย ระดับต้น จึงเป็นผลให้ตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ระดับต้น สามารถโอนสับเปลี่ยน หรือโอนไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ระดับต้นที่ว่าง ระหว่างเทศบาลได้ ซึ่งกรณีหัวหน้าฝ่าย ระดับต้น ก็เป็นไปในทำนองเดียวกัน</p> <p>สำหรับคุณสมบัติและระยะเวลาการดำรงตำแหน่งให้นับระยะเวลา การดำรงตำแหน่งเพื่อเป็นคุณสมบัติในการเลื่อนระดับสูงขึ้น โดย พิจารณาตรวจสอบว่า เดิมก่อนปรับตำแหน่งเป็นผู้อำนวยการกอง ระดับต้น หรือหัวหน้าฝ่าย ระดับต้น นั้น บุคคลดังกล่าว ได้ดำรง ตำแหน่งในระดับ ๖ หรือระดับ ๗ ก่อนให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง ตามบทเฉพาะกาล รายละเอียดตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/๒๕๘ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการ จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งข้าราชการและพนักงานส่วนห้องคิ้น พ.ศ. ๒๕๕๘</p>
๕. การย้ายที่อยู่ระหว่างตำแหน่งการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ		
การย้ายเปลี่ยนสายงานจากระดับ ๑ ระดับ ๒ เป็นสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓	พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการย้าย ข้าราชการหรือพนักงานส่วนห้องคิ้น พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดบท เฉพาะกาล ข้อ ๑๖ กำหนดให้ การได้ที่อยู่ระหว่างดำเนินการตาม หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ใช้บังคับอยู่ก่อนมาตรฐานทั่วไปนี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันยกเลิก โดยให้ถือปฏิบัติตามประกาศฉบับนี้แทน ดังนั้น ใน ระหว่างยังไม่มีการแก้ไขบทเฉพาะกาล จึงให้ยกเลิกการย้าย ที่ดำเนินการไม่เสร็จหรืออยู่ระหว่างตำแหน่งการตามข้อ ๑๖ ของ ประกาศดังกล่าว	
๖. การแต่งตั้ง การคัดเลือก การสอบคัดเลือก การสอบแข่งขัน การโอน การรับโอน	(๑) หลักการการคัดเลือก การสอบคัดเลือก การสอบแข่งขัน การโอน การรับโอน เมื่อเข้าสู่ระบบแห่งแล้วนั้น ไม่มีการเปลี่ยนแปลง เช่น การคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับสูงขึ้น หมายถึง การคัดเลือกจากบุคคล ผู้ดำรงตำแหน่งในสายงานเดียวกันแต่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ที่ต่ำกว่าคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะดำเนินการคัดเลือก การสอบคัดเลือก หมายถึง การสอบคัดเลือก เพื่อแต่งตั้งข้าราชการ หรือพนักงานส่วนห้องคิ้น ให้ดำรงตำแหน่งในต่างสังกัด	



ประดิษฐ์	ผลการพิจารณา
	<p>ดังนั้น ในระหว่างที่ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บต. ยังมิได้จัดทำมาตราฐานทั่วไปเกี่ยวกับเรื่องใดไม่แล้วเสร็จหรือยังไม่ใช้บังคับ โดยให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในมาตราฐานทั่วไปฉบับเดิม และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาใช้บังคับแก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นไปพลางก่อน</p> <p>(๒) การดำเนินการดังกล่าวให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เดิม โดยให้ปรับซึ่งประเภทตำแหน่งและระดับตำแหน่งตามการเทียบระดับจากระบบซึ่งเป็นระบบแห่ง ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๔๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราราตำแหน่งและมาตราฐานของตำแหน่ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔</p> <p>(๓) การประกาศรับสมัครการคัดเลือก สอบคัดเลือก ให้ประกาศซึ่งอัตราราตำแหน่ง และระบุคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือก การสอบคัดเลือกตามมาตราฐานกำหนดตำแหน่งในระบบแห่ง และตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง และระดับที่จะแต่งตั้งที่กำหนดไว้ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๔๕ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ เรื่อง ประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการจัดทำมาตราฐานกำหนดตำแหน่ง ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ด้วยทุกครั้งเนื่องจากบางตำแหน่งมีการเปลี่ยนแปลงคุณสมบัติ เช่น การคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับสูงขึ้นให้ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล ระดับสูง ให้กำหนดคุณสมบัติผู้สิทธิสมัครคัดเลือก ดังนี้</p> <p>๑) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับสูง (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับสูง) หรือที่ ก.จ., ก.ท. หรือ ก.อ.บต. เทียบเท่า มาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี</p> <p>๒) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับกลาง (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง) หรือที่ ก.จ., ก.ท. หรือ ก.อ.บต. เทียบเท่า มาแล้วไม่น้อยกว่า ๔ ปี</p> <p>๓) ดำรงตำแหน่งรองปลัด (นักบริหารงานเทศบาล ระดับ ๙) และรองปลัด (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับสูง) โดยต้องมีระยะเวลารวมกัน ไม่น้อยกว่า ๑ ปี หรือ</p> <p>๔) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าปลัด ระดับ ๕ (นักบริหารงานองค์กรบริหารส่วนจังหวัด/นักบริหารงานเทศบาล/นักบริหารงานองค์กรบริหารส่วนตำบล) และปลัด (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง) โดยต้องมีระยะเวลารวมกันไม่น้อยกว่า ๒ ปี</p>



ประเด็น	ผลการพิจารณา
<p>๗. การดำเนินการคัดเลือก/สอบคัดเลือก ที่ได้รับการยกเว้นตามมาตรการระงับการดำเนินการบริหารงานบุคคล</p> <p>๗.๑ กรณีเทศบาลได้คัดเลือก/สอบคัดเลือก เสร็จสิ้นแล้วเมื่อ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และประกาศผลแล้ว และกรณีองค์การบริหาร ส่วนตำบลได้คัดเลือก/สอบคัดเลือกเสร็จสิ้น แล้วเมื่อ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และประกาศ ผลแล้ว จะสามารถนำเข้า ก.ท.จ. หรือ ก.อบต. จังหวัด แล้วแต่กรณี เพื่อบรรจุแต่งตั้ง ในเดือน ม.ค. ๒๕๕๙ หรือต้องเข้าในเดือน เมษายน ๒๕๕๙ (ถ้าหากเข้าเดือนเมษายน ๒๕๕๙ วันที่แต่งตั้งของผู้สอบคัดเลือกสายปฏิบัติเป็นสายบริหารก็จะล่าช้าไป ๓ เดือน) เพราะมีผลไม่ก่อนวันที่ ก.ท.จ. หรือ ก.อบต. จังหวัด แล้วแต่กรณี เห็นชอบ กรณีนี้สามารถ ดำเนินการได้ตามประเด็นตามข้อ ๒.๒ ของ หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง แจ้งระงับการ ดำเนินการบริหารงานบุคคลขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ให้หรือไม่</p>	<p>พิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้าการดำเนินการสรรหาได้ประกาศผลก่อน มกราคม ๒๕๕๙ และอยู่ระหว่างขอความเห็นชอบ ก.จังหวัด ไม่ว่าจะ เป็นจังหวัดเดียวกันหรือต่างจังหวัด ก็สามารถดำเนินการต่อไปได้จนแล้วเสร็จ และออกคำสั่งแต่งตั้งในระหว่างมาตรการระงับการดำเนินการ บริหารงานบุคคล ๓ เดือน ได้</p> <p>ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะต้องแล้วเสร็จภายในเดือน กุมภาพันธ์ เพื่อจะได้ทราบภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคล ตามบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งในแผน อัตรากำลัง ๓ ปี ว่าจะเกินร้อยละ ๔๐ ตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ ประการใด หากการดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ให้ดำเนินการออกคำสั่งแต่งตั้งให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙</p>
<p>๗.๒ กรณีได้ประกาศรับสมัครสอบคัดเลือก ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งหมายหนังสือ สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง แจ้งระงับการ ดำเนินการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ระบุให้แก้ไขประกาศรับสมัคร สอบคัดเลือก โดยระบุคุณสมบัติเฉพาะ สำหรับตำแหน่ง และระดับที่จะแต่งตั้งเป็นไปตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๔๔ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ก่อนวันปิดรับสมัคร แต่ อปท. มีได้ แก้ไขประกาศรับสมัคร โดยได้ดำเนินการสอบ คัดเลือกต่อ จะให้มีมติเห็นชอบได้หรือไม่</p>	<p>การดำเนินการสอบคัดเลือกโดยมิได้แก้ไขข้อตำแหน่ง และ คุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครสอบคัดเลือกให้เป็นไปตามมาตรฐานกำหนด ตำแหน่งใหม่ในระบบแห่ง ซึ่งไม่ปฏิบัติตามมาตรการระงับการ ดำเนินการบริหารงานบุคคล นั้น เป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบ ให้พิจารณายกเลิกประกาศผลสอบคัดเลือก แล้วดำเนินการใหม่ให้ ถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนด</p> <p>ทั้งนี้ การคัดเลือกที่ไม่ดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง แจ้งระงับการ ดำเนินการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ก็ให้พิจารณายกเลิกการประกาศผลการคัดเลือก แล้วดำเนินการใหม่ให้ถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนดเช่นเดียวกัน</p>



ประเด็น	ผลการพิจารณา
<p>๔. กรณีผู้ดำรงตำแหน่งไม่ถูกต้องตามโครงสร้างเทศบาลขนาดกลางเดิม</p> <p>เทศบาลขนาดกลางเดิม ซึ่งตำแหน่งปลัดเทศบาลได้ว่าก่อนมีการคุม ๒๕๕๘ จะปรับเป็นระดับ ๘ ตั้งแต่ตำแหน่งว่าง จึงเป็นผลให้มีเช้าสู่ระบบใหม่จึงเป็นเทศบาลประเภทสามัญ ซึ่งมีตำแหน่งปลัดเทศบาล เป็นนักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง โดยไม่ต้องตรวจสอบภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลแต่อย่างใด</p> <p>สำหรับผู้ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลเมื่อครั้งเข้าสู่ตำแหน่งไม่ถูกต้อง ตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๒๒๒ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ นั้น ก็ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๑ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ โดยให้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งที่ไม่ชอบนั้น ย้ายไปดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาลที่ว่าง หากไม่มีตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ก็ให้กำหนดตำแหน่งรองปลัดเทศบาล รองรับเฉพาะราย ตามแนวทางปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๑๑ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๑</p>	<p>เทศบาลขนาดกลางเดิม ซึ่งตำแหน่งปลัดเทศบาลได้ว่าก่อนมีการคุม ๒๕๕๘ จะปรับเป็นระดับ ๘ ตั้งแต่ตำแหน่งว่าง จึงเป็นผลให้มีเช้าสู่ระบบใหม่จึงเป็นเทศบาลประเภทสามัญ ซึ่งมีตำแหน่งปลัดเทศบาล เป็นนักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง โดยไม่ต้องตรวจสอบภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลแต่อย่างใด</p> <p>สำหรับผู้ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลเมื่อครั้งเข้าสู่ตำแหน่งไม่ถูกต้อง ตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๒๒๒ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ นั้น ก็ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๑ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ โดยให้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งที่ไม่ชอบนั้น ย้ายไปดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาลที่ว่าง หากไม่มีตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ก็ให้กำหนดตำแหน่งรองปลัดเทศบาล รองรับเฉพาะราย ตามแนวทางปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๑๑ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๑</p>

